УКРЕПЛЕНИЕ ДОВЕРИЯ КАК СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ВЫЗОВ РЕФОРМЫ МИЛИЦИИ

РАХМАДЖОНЗОДА РИФАТ РАХМАДЖОН,
заместитель начальника Академии МВД
Республики Таджикистан по науке,
доктор юридических наук, профессор,
полковник милиции

DOI:10.63925/18294847-2026.blj22-20

Аннотация. В статье автором в краткой форме изложены основные результаты работы таджикистанской милиции в контексте двух фаз реформ, представлены свои выводы относительно видов доверия, а также отдельным блоком приведены некоторые проблемы отрасли, требующие своего комплексного разрешения.

Ключевые слова: реформа, доверие, милиция, полиция, правоохранительная система, укрепление, совершенствование.

Реформа таджикистанской милиции официально началась в 2013 г., а в 2008 г. был подписан «Меморандум о взаимопонимании между Правительством Республики Таджикистан и ОБСЕ» от 8 апреля 2011 г. После была принята Стратегия реформы милиции на 2013-2020 гг. [3]. В рамках этого Меморандума и других ключевых нормативных правовых актов и по настоящее время продвигаются определенные идеи наших коллег совместно с нашими инициативами.

Но, вместе с тем, особо хотелось бы заметить, что не всегда наши общие интересы совпадают. По многим параметрам инициатив находятся общие взаимосогласованные решения, т.е. компромиссное решение. Здесь же учитываются особенности правового сознания, менталитета, мировоззрения и других специфических особенностей наших местностей, где планируем что-то видоизменять или как удобно сейчас говорить «реформировать».

Следовательно, в контексте выбранной проблематики, вкратце, хотелось бы подвести итоги первой и второй фаз реформы нашей милиции. Так, в период реализации Программы реформы (развития) милиции на 2014-2020 годы [1] Министерство внутренних дел Республики Таджикистан (далее – Министерство) добилось значительных успехов. В частности, с целью улучшения условий труда, обучения и быта сотрудников милиции было сооружено и сдано в эксплуатацию свыше 200 новых зданий и сооружений и отремонтировано свыше 340 зданий и сооружений. В течении этого периода были построены и сданы в эксплуатацию государственные образовательные учреждения «Академия Министерства внутренних дел», «Колледж милиции» и «Пожарно-технический колледж

Министерства внутренних дел», девятиэтажное здание центрального аппарата, центр противодействия экстремизму, инфраструктуру бытового обслуживания и другие необходимые здания, и сооружения.

В целях совершенствования правовой основы деятельности сотрудников милиции в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, и защиты национальных интересов были приняты свыше 33 законов, 58 постановления и распоряжения правительства и 49 внутриведомственных нормативных правовых актов. В частности законы Республики Таджикистан «О системе предупреждения и профилактики правонарушений несовершеннолетних», «О противодействии экстремизму», «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Таджикистан», «О защите прав ребенка», «О документах, удостоверяющих личность», «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми», «О борьбе с организованной преступностью», «О предупреждении насилия в семье», а также были внесены изменения и дополнения в Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях, Процессуальный кодекс об административных правонарушениях.

С 2013 по 2019 годы в целях реализации положений Стратегии реформы милиции на 2013-2020 годы и Программы реформы (развития) милиции на 2014-2020 годы Правительством Республики Таджикистан профинансированно 1 миллиард 150 миллионов сомони и партнёрами по развитию (иностранными донорами) 329 миллионов сомони.

Совершенствование структуры, содействие сближению и доступности милицейского обслуживания для населения считается одним из приоритетных направлений реформы милиции, в рамках которого Министерством внутренних дел были созданы ряд подразделений: национальный координатор по реформе милиции, управление экологии и туризма, управление предупреждения и профилактики правонарушений несовершеннолетних и молодёжи, центр автоматизированного управления дорожного движения «Безопасный город», колледж милиции, пожарно-технический колледж, научно-исследовательский центр, центр противодействия торговли людьми, центр противодействия экстремизму, отдел по борьбе с преступлениями против информационной безопасности, батальон патрульно-постовой службы милиции при управлении Министерства внутренних дел по городу Душанбе, официальный сайт Министерства на трех языках, телефон доверия министра внутренних дел, 36 штатных единиц помощников начальников территориальных управлений и отделов Министерства внутренних дел по сотрудничеству с общественными организациями, штатные единицы инспекторов по предотвращению насилия в семье и др.

Криминальная обстановка в современном мире и развитие современных технологий требует, чтобы у таджикской милиции был технический потенциал и

высококвалифицированный состав, соответствующие современным требованиям. В целях повышения теоретических знаний и профессиональных навыков сотрудников милиции в ходе реализации Программы реформы (развития) милиции на 2014-2020 годы были проведены свыше 330 образовательных мероприятий в форме семинаров, тренингов, круглых столов и конференций.

К сожалению, по второй фазе реформы таджикистанской милиции [2] пока не проведены соответствующие мониторинги, которые требуют своего научно-практического разрешения.

Сегодня, нами активно продвигается проект Программы реформы милиции на 2026-2030 годы. Процесс согласования проекта с соответствующими ведомствами и министерствами занял довольно длительное время. В настоящее время, проект находится на стадии утверждения. С данным проектом начнётся третья фаза реформирования таджикистанской милиции. Надеемся, что она будет более успешной.

Следует особо отметить, что все наши начинания, инициативы и определенные цели могут быть достижимы в совокупности с комплексом мероприятий, где главную роль должна играть научно-теоретическая и философская категория «доверие». Укрепление доверия и сохранение его на должном уровне зависит от нашего профессионализма, так как мы оказываем государственные услуги населению, обществу. От уровня оказанных услуг и зависит дальнейшее доверие и его сохранность. В настоящее время, общественные отношения очень хрупкие, где-то даже стали и цифровые, где чувствам и человечности уже не остаётся должного внимания. Как говорится, заслужить доверие населения или сделать максимум для народа, общества или той обслуживаемой территории, многого стоит. Тем более, с учётом наших возможностей и поставленных задач, иногда труднее становится сохранять доверие.

Как нам кажется, в настоящее время с учётом развития современных цифровых технологий и возможностей искусственного интеллекта выделяются два основных вида доверия:

1. Традиционное доверие
2. Цифровое доверие.

Не вдаваясь в полемику и не признавая приведенную классификацию в качестве эталона, сразу же сделаем оговорку, что цифровая реальность в настоящее время все ещё имеет определенное расстояние с реальностью, где осуществляют свою миссию наши милицейские / полицейские кадры. В этой полемике, нам необходимо укреплять традиционное доверие, а после и на автоматическом уровне приходить цифровое доверие как современное наше жизнеописание. От этих модных современных трендов мы не можем быть на стороне, так как зачастую наши действия / бездействия, результативность, проблемы

оцениваются именно на основе современных цифровых технологий, независимо от занимаемой должности и специфики деятельности.

В этом контексте, следует особо обратить внимание на речь Лидера нации, уважаемого Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона, который отмечает, что «Сотрудники правоохранительных органов как защитники прав и свобод граждан, общественного порядка в самые трудные моменты истории нашей страны были на переднем крае защиты стабильности общества, спокойствия народа, борьбы с вооружёнными преступными группировками и, самое главное, восстановления конституционного строя. Сегодня они также борются с транснациональной организованной преступностью, экстремистскими и террористическими преступлениями, киберпреступностью, незаконным оборотом наркотиков, предотвращают другие незаконные действия» [4].

Лидер нации, уважаемый Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон особо подчеркнул, что «как известно, до обретения независимости в нашей стране не существовало высшего учебного заведения по подготовке высококвалифицированных специалистов для органов внутренних дел. Одним из путей достижения этой цели является совершенствование системы подготовки высококвалифицированных кадров и адаптация учебных программ высших учебных заведений, в том числе сегодняшнего образовательного учреждения, к современным требованиям. Для поддержания на высоком профессиональном современном уровне научно-образовательной атмосферы этого учреждения его руководству необходимо укреплять сотрудничество с высшими учебными заведениями страны для исследования и реализации направлений оперативно-розыскной деятельности, уголовного судопроизводства, административного и других направлений».

Исходя из поставленных высшим руководством страны стратегических задач, со стороны ученых МВД Республики Таджикистан подготавливаются и издаются немалое количество учебных и научных трудов, которые способствуют поэтапному совершенствованию национальных кадров. Во исполнение вышеуказанных стратегических задач нами также подготовлено и издано пособие [6].

В данном направлении, руководством МВД Республики Таджикистан предпринимаются конкретные меры. Так, в конце 2025 г. с участием Лидера нации, уважаемого Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона состоялось открытие Инновационного центра МВД Республики Таджикистан. В ходе ознакомления с новым Инновационным центром МВД Республики Таджикистан Президенту страны было сообщено, что специалисты Центра после прохождения учебных курсов с использованием новейших технологических линий и специального оборудования подготавливают малые беспилотные летательные аппараты (дроны) и воздушные разведывательные комплексы.

В целях цифровизации отрасли, обучения и подготовки молодых кадров в сфере цифровых технологий, по поручению Президента страны, в течение пяти месяцев были построены Инновационный центр МВД и сопутствующий комплекс служебных и бытовых зданий. Современная система деятельности в структурах Министерства внутренних дел реализуется в рамках объявленного на 2025-2030 годы «Периода развития цифровой экономики и инноваций» и способствует укреплению боевой готовности спецподразделений, обеспечению безопасности, борьбе с терроризмом, а также выявлению и предотвращению правонарушений.

В настоящее время в целях цифровизации в структуре МВД продолжается внедрение единой информационной системы, включающей несколько модулей. Одним из них является создание мобильного приложения МВД, с помощью которого граждане смогут получать достоверную и своевременную информацию. В связи с этим в 2025 году в структурах Главного управления внутренних войск, Управления по борьбе с организованной преступностью, Управления подразделений специального назначения и Управления связи МВД созданы отделы и секторы инновационных технологий. В Центре для сотрудников и молодых специалистов созданы хорошие условия работы, он обеспечен всем необходимым оборудованием [5].

Лидер нации, уважаемый Эмомали Рахмон подчеркнул, что устойчивость мира и спокойствия, политическая стабильность, мирная жизнь народа и масштабные созидательные работы, наблюдаемые сегодня в стране, являются результатом патриотизма, мужества и преданности военной службы и сотрудников органов внутренних дел, а также других силовых структур независимого Таджикистана.

Независимо от достигнутых достижений, поставленных стратегических задач высшим руководством государства, все ещё существуют ряд крупных проблем в контексте реформы таджикистанской милиции, а именно:

- проводится реформа органов милиции или также реформа органов внутренних дел, в частности;

- выбор в пользу полиции или милиции - знак равенства поставить не всегда получается;

- осуществляется только переименование государственного органа, или идёт точечная корректировка всей правоохранительной деятельности;

- будет полная цифровая трансформация милицейской деятельности или всё-таки останется «бумажная волокита»;

- диктуется проведение полного мониторинга всей реформы таджикистанской милиции;

- остро ощущается четкий ориентир и соответствующие критерии оценки дальнейших действий, инициатив в сфере реформы милиции;

- чувствуется необходимость разработки точечных индикаторов конечной фазы реформы таджикистанской милиции.

Резюмируя все вышеизложенное, приходим к основополагающему мнению о том, что укрепление доверия населения, общества во все времена и даже в переходном периоде развития общественных отношений (в эпоху цифровой трансформации) является стратегическим вызовом реформы таджикистанской милиции. И, как нам кажется, доверие как научно-теоретическая категория на сегодняшний день является комплексным критерием оценивания наших реформ, преобразований, трансформаций в контексте модернизации правоохранительных систем наших государств.

BUILDING TRUST AS A STRATEGIC CHALLENGE IN POLICE REFORM

RAKHMADZHONZODA RIFAT
Deputy Head for Scientific Affairs of the Academy of
the Ministry of Internal Affairsof the Republic of Tajikistan,
Doctor of Law, Professor, Police Colonel

Abstract. The article briefly outlines the key achievements of the Tajik police across two phases of reform and presents the author’s conclusions regarding different forms of trust. It also devotes a separate section to specific issues within the sector that require comprehensive solutions.

Key words: reform, trust, militia, police, law enforcement system, strengthening, improvement.

Список литературы:

1. Программы реформы (развития) милиции на 2014-2020 гг.: утверждена Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 мая 2014 г. № 296 // ЦБПИ Республики Таджикистан «Адлия. Версия 7.0».

2. Программа реформы милиции на 2021-2025 гг. : утверждена Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 июня 2021 г. № 211 // ЦБПИ Республики Таджикистан «Адлия. Версия 7.0».

3. Стратегия реформы милиции на 2013-2020 гг.: утверждена указом Президента Таджикистана от 19 марта 2013 г. № 1438 // ЦБПИ Республики Таджикистан «Адлия. Версия 7.0».

4. Выступление на церемонии открытия Государственного учреждения по подготовке высококвалифицированных военных кадров в Душанбе. 29.10.2024 // Официальный сайт Президента Республики Таджикистан. Режим доступа: https://www.president.tj/event/news/48511 (дата обращения: 10.01.2026).

5. Открытие Инновационного центра Министерства внутренних дел Республики Таджикистан. 10.11.2025 // Официальный сайт Президента Республики Таджикистан. Режим доступа: https://president.tj/event/news/53656 (дата обращения: 10.01.2026).

6. Рахмаджонзода, Р. Р. Концептуальные основы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в образовательных и научных учреждениях системы МВД Республики Таджикистан: пособие. – Душанбе: Издательство «Сомон Принт», 2026. – 114 с.