
РОЛЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ СЕМЕЙНО-БЫТОВОМУ НАСИЛИЮ (АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ)

Стащенко Станислав Петрович

доцент кафедры административного права

Московского университета

МВД России имени В.Я. Кикотя,

кандидат юридических наук, доцент.

DOI: 10.63925/18294847-2025.op20-24

Аннотация: статья посвящена исследованию основных направлений административной деятельности службы участковых уполномоченных полиции по предупреждению насилия в семье. Отмечаются аспекты современного законодательства и показаны основные проблемы в сфере семейно-бытового насилия и роли участкового уполномоченного полиции в их минимизации.

Ключевые слова: семейное насилие, участковый уполномоченный полиции, индивидуальная профилактическая работа, право, законодательство.

Актуальность противодействия семейно-бытовому насилию в современном мире, и, в частности, в России, является чрезвычайно высокой и обусловлена целым рядом факторов:

1. Масштабность и распространенность проблемы. Семейно-бытовое насилие – это не единичные случаи, а глобальная проблема, затрагивающая миллионы людей вне зависимости от их социального статуса, образования, дохода или места жительства. Статистика (даже неполная, учитывая скрытый характер насилия) свидетельствует о том, что каждая третья женщина в мире хотя бы раз в жизни сталкивалась с физическим или сексуальным насилием со стороны партнера. В России проблема также стоит очень остро, и, несмотря на отсутствие специализированного закона, МВД и общественные организации фиксируют огромное количество обращений.

2. Тяжкие последствия для жертв:

* Физическое здоровье. От легких ушибов до тяжелых увечий, хронических заболеваний, инвалидности и даже смерти.

* Психическое здоровье. Посттравматическое стрессовое расстройство (ПТСР), депрессия, тревожные расстройства, панические атаки, суицидальные мысли и попытки, снижение самооценки, чувство вины и стыда.

- * Социальная и экономическая изоляция. Жертвы часто теряют работу, лишаются социальных связей, становятся экономически зависимыми от агрессора, что затрудняет выход из насильственных отношений.

- * Разрушение личности. Долгосрочное насилие подрывает доверие к людям, способность строить здоровые отношения, искажает мировоззрение.

3. Влияние на детей. Дети, являющиеся свидетелями или жертвами семейно-бытового насилия, получают глубокую психологическую травму. Они:

- * часто демонстрируют проблемы с развитием, поведением (агрессия или, наоборот, замкнутость).

- * подвержены риску стать жертвами насилия в будущем или, наоборот, воспроизводить насильственные модели поведения в своих собственных семьях (межпоколенческий цикл насилия).

- * страдают от ПТСР, депрессии, трудностей в обучении и социализации.

4. Угроза общественной безопасности и стабильности:

- * Семейно-бытовое насилие является источником преступности, зачастую перерастая в более тяжкие преступления (убийства, причинение тяжкого вреда здоровью).

- * Оно подрывает основы семьи как важнейшего социального института, дестабилизирует общество.

- * Снижает уровень доверия граждан к правоохранительным и социальным институтам, если проблема не решается эффективно.

5. Экономические потери. Семейно-бытовое насилие влечет за собой значительные экономические издержки для государства и общества:

- * Расходы на здравоохранение (лечение травм, психологическая помощь).

- * Расходы на правоохранительные органы и судебную систему.

- * Расходы на социальные службы, кризисные центры, приюты.

- * Потеря производительности труда жертв насилия, снижение ВВП страны.

6. Нарушение фундаментальных прав человека: Насилие в семье является грубым нарушением базовых прав человека – права на жизнь, безопасность, достоинство, неприкосновенность личности, свободу от пыток и жестокого обращения. Признание этого факта на международном уровне (ООН, международные конвенции) подчеркивает актуальность проблемы.

7. Сохранение стереотипов и «скрытость» проблемы: Долгое время насилие в семье рассматривалось как «частное дело» или «семейная ссора», что способствовало его замалчиванию, стигматизации жертв и безнаказанности агрессоров. Актуальность заключается в необходимости разрушения этих стереотипов, повышения осведомленности общества и создания атмосферы нетерпимости к насилию.

8. Необходимость комплексного подхода: Противодействие семейно-бытовому насилию требует не только карательных мер, но и системной работы по профилактике, реабилитации жертв, коррекции поведения агрессоров, а также межведомственного взаимодействия всех структур – от полиции и здравоохранения до социальных служб и образовательных учреждений.

К сожалению, на сегодняшний день в России нет конкретного Федерального закона, который регламентировал бы правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений. В качестве примера можно выделить Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», в котором предусматривается перечень мер, который включает в себя, помимо прочего, объявление официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения.

Некоторые аспекты деятельности участкового в этой сфере:

- **Профилактический обход административной территории.** Участковый собирает информацию о лицах, способных на совершение правонарушений на бытовой почве, а также о тех, кто стал жертвами или подвержен риску стать таковыми.
- **Проведение профилактических бесед.** Участковый беседует с гражданами, допустившими правонарушения в семейно-бытовой сфере, и ставит их на учёт.
- **Посещение лиц, допускающих правонарушения.** Участковый посещает таких граждан по месту их регистрации или постоянного пребывания не реже раза в месяц.
- **Вынесение официального предостережения.** Участковый может предостеречь лицо, чьё поведение создаёт угрозу совершения правонарушения.
- **Сотрудничество с социальными службами.** Участковые активно сотрудничают с другими организациями по предотвращению насилия в семье и повышению уровня правосознания населения.

Профилактика внутрисемейного насилия очень сложна. Не секрет, что большая часть насильственных преступлений в семье рассматривается окружающими как сугубо личное дело членов семьи, поэтому многие факты остаются без внимания, в то время как профилактика насилия в семейно-бытовой сфере предполагает диагностику причин семейного конфликта специально подготовленными лицами; сочетание принуждения с мерами поддержки и помощи; участие всех заинтересованных ведомств, учреждений, общественных организаций, коллективов учебных заведений и трудовых коллективов.

Предупреждению насильственных преступлений против личности способствует и наказание, адекватное содеянным преступлениям, ответственность за которые предусмотрена нормами уголовного закона с так называемой двойной превенцией. В связи с этим особое зна-

чение отводится роли сотрудников полиции по выявлению и своевременному пресечению таких противоправных действий. Своевременное раскрытие малозначительных правонарушений, создание обстановки нетерпимости к нарушениям норм права, строгий спрос с лиц их совершающих, способствует сокращению числа тяжких насильственных преступлений.

Важная роль в профилактике насильственных преступлений против личности принадлежит участковым уполномоченным полиции, которые выполняют свои функции непосредственно на улицах и в других общественных местах, где совершается значительная часть нарушений общественного порядка, антиалкогольного законодательства, возникают конфликтные ситуации, своевременное реагирование на которые может привести к предотвращению тяжких посягательств на личность.

В современном российском обществе насилие в семье, к сожалению, носит массовый характер. Его существование обусловлено большим комплексом экономических, социальных, культурных, нравственных, психологических проблем.

Участковыми уполномоченными полиции принимаются меры по пресечению и предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, задачами которой является своевременное выявление лиц, допускающих совершение правонарушений по месту жительства в отношении членов семьи, близких родственников иных близких лиц, а, впоследствии, проведение с правонарушителями профилактической работы, направленной на недопущение с их стороны противоправных действий в быту.

Отмечено, что «насилие в семье» характеризуется достаточно высоким уровнем латентности, то есть, фактически, преступления и правонарушения на семейно-бытовой почве совершаются, но не всегда потерпевшая сторона обращается за помощью в органы внутренних дел. Этот фактор не позволяет своевременно поставить лицо, допускающее правонарушения на семейно-бытовой почве, на соответствующий профилактический учет и как результат, предотвратить совершение им преступлений и правонарушений, в том числе тяжких и особо тяжких.

Анализ причин и условий, способствовавших совершению указанных преступлений и правонарушений, указывает на то, что в большинстве случаев они совершались лицами не работающими, систематически злоупотребляющими спиртными напитками. Нередки случаи, когда семейно-бытовой скандал приводит к трагическим последствиям. Обычно это происходит в семьях, где возникают скандалы с применением физической силы его участников. Своевременное обращение соседей, родственников в полицию позволит осуществить правоохранительными органами профилактические мероприятия и предотвратить трагические последствия. Особенно ярко семейное насилие отражается в неблагополучных семьях, в том числе на судьбах детей: наблюдается устойчивый рост среди них беспризорности, безнадзорности, алкоголизма, наркомании, правонарушений.

Практически каждое третье преступление совершается на почве злоупотребления спиртными напитками. Более половины лиц, совершающих преступления, не имеют постоянного источника дохода. Лица, получившие телесные повреждения на почве семейно-бытовых конфликтов, прочно занимают первое место среди различных категорий потерпевших от насильственных правонарушений.

Как правило, жертвы не хотят сообщать, что они подверглись насилию. Зачастую их останавливает страх, чувство стыда или чувство преданности семье. Жертвы семейного насилия не обращаются в правоохранительные органы даже тогда, когда насилие носит физический характер. А в случае систематического психологического насилия у жертвы даже не возникает мысли о возможности привлечения к разрешению конфликтов официальных органов. В результате семейное насилие фиксируется только тогда, когда совершается правонарушение.

Латентный характер насильственной преступности обуславливает сложность раскрытия данных преступных деяний и их предупреждения. Поэтому к участковому уполномоченному полиции за помощью обращается меньшее количество потерпевших, чем есть на самом деле.

THE ROLE OF THE DISTRICT POLICE COMMISSIONER IN COUNTERING DOMESTIC VIOLENCE (ADMINISTRATIVE AND LEGAL ASPECT)

Stashenko Stanislav

Associate Professor at the Chair of Administrative

Law of the Moscow University of the Ministry of Internal

Affairs of the Russian Federation named after V. Ya. Kikotya,

PhD in Law, Associate Professor

Annotation: The article is devoted to the study of the main areas of administrative activity of the service of district police officers for the prevention of domestic violence. Aspects of modern legislation are highlighted and the main problems in the field of domestic violence and the role of the district police commissioner in minimizing them are shown.

Keywords: family violence, district police commissioner, individual preventive work, law, legislation.

Библиографический список

1. Антонян, Ю. М., Горшков, И. В., Зулкарнеев, Р. М. Проблемы внутрисемейной агрессии // Русский медицинский сервер. URL: <https://www.rusmedserv.com/psychsex/monogr1.html> (дата обращения: 01.10.2024).
2. Струков В.А. Оптимизация административно-правового регулирования деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // ЮП. 2018. №1 (84). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/optimizatsiya-administrativno-pravovogo-regulirovaniya-deyatelnosti-uchastkovogo-upolnomochennogo-politsii-po-profilaktike> (дата обращения: 22.06.2025).
3. Легостаева Е. С., Морозов Роман Михайлович Современное российское законодательство о профилактике семейно-бытового насилия и навязчивом преследовании: основные проблемы и тенденции // Право и управление. 2024. №10. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennoe-rossiyskoe-zakonodatelstvo-o-profilaktike-semeyno-bytovogo-nasiliya-i-navyazchivom-presledovanii-osnovnye-problemy-i> (дата обращения: 22.06.2025).
4. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993, с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL.: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 13.09.2024).
5. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон: [от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 26 (часть I). – ст. 3851.