
РОЛЬ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В РАННЕМ ВЫЯВЛЕНИИ СЕМЕЙНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ И ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Рыбалка Елена Александровна

профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин ФГКОУ ВО РЮИ МВД России.

доктор философских наук, профессор

DOI: 10.63925/18294847-2025.op20-21

Аннотация. В статье анализируется ключевая роль сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации в системе раннего выявления семейного неблагополучия и профилактики безнадзорности несовершеннолетних. Рассматриваются правовые основания их деятельности, основные методы работы, уделяется особое внимание практической реализации данных методов на примере опыта сотрудников органов внутренних дел Ростовской области. Автор приходит к выводу, что сотрудники органов внутренних дел играют ключевую, а зачастую и первостепенную роль в системе раннего выявления семейного неблагополучия и профилактики безнадзорности несовершеннолетних.

Ключевые слова: безнадзорность, подразделения по делам несовершеннолетних, правонарушения, неблагополучные семьи.

Раннее выявление фактов семейного и детского неблагополучия, также профилактика безнадзорности и предупреждение совершения несовершеннолетними преступлений остается одной из наиболее острых социальных проблем современной России, а также является одним из приоритетных направлений деятельности сотрудников органов внутренних дел. Своевременное выявление семей, находящихся в социально опасном положении, и оказание им адекватной помощи являются ключевым условием предотвращения серьезных последствий для развития ребенка, его социализации и, в конечном итоге, для общественной безопасности. В этой сложной многоуровневой системе профилактики сотрудники органов внутренних дел занимают особое, стратегически важное положение. Их непосредственная работа в постоянном контакте с населением, оперативные возможности и властные полномочия делают органы внутренних дел незаменимым звеном в механизме раннего обнаружения семейного неблагополучия.

К сожалению, на сегодняшний день проблема безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, остается актуальной и тревожной как в России в целом, так и в

Ростовской области в частности. Так, по данным статистики, приведенной Следственным комитетом России, в 2024 году преступили закон более 21 тыс. несовершеннолетних. Из них 4 тыс. ранее совершали преступления, полторы тысячи уже были судимы[1]. На территории Ростовской области в 2024 году 438 несовершеннолетних совершили 487 преступлений, из них 332 – учащиеся, 90 подростков совершили преступления повторно, 29 – ранее судимы[2]. Несмотря на то, что данные за последний отчетный период свидетельствуют о снижении уровня безнадзорности несовершеннолетних по сравнению, например, с 2015 годом, когда Ростовская область была на первом месте по уровню безнадзорности, остается открытой проблема о высоком уровне правонарушений среди несовершеннолетних. В подавляющем большинстве перечисленных случаев «это несовершеннолетние из неблагополучных семей, где не только отсутствует родительский контроль и надзор, но и сами родители могут причинить вред своему ребенку из-за систематического пьянства, употребления наркотиков, неразборчивых связей и низкого уровня родительской ответственности» [3, с.20], что ставит перед органами внутренних дел России особые задачи, касающиеся профилактики семейного неблагополучия и формирования основ ответственного родительства.

Правовая регламентация профилактики семейного неблагополучия и формирования основ ответственного родительства представлена значительным количеством нормативных правовых актов, документов стратегического планирования, государственных программ и планов мероприятий, принимаемых как на федеральном, так и на региональном уровнях. Деятельность ОВД по раннему выявлению семейного неблагополучия и профилактике безнадзорности регламентируется широким кругом нормативных правовых актов, в том числе, ведомственными нормативными правовыми актами, включая приказы МВД России от 24 августа 2023 г. № 619 «О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений» и от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации», приказ МВД России от 5 января 2007 г. № 6 «Об утверждении наставления по организации правовой работы в системе МВД России».

На региональном уровне во исполнение федерального законодательства разработаны стратегии социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, которые периодически корректируются в соответствии с поступающими задачами. Так, в Ростовской области принята региональная межведомственная программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2022 – 2030 годы», а с целью раннего выявления социального неблагополучия семей с детьми с 2002 года формируется

единый областной банк данных безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних. Благодаря совместным усилиям различных ведомств численность несовершеннолетних, зарегистрированных в банке данных, последовательно снижается. За 2024 год в Ростовской области выявлено 116 безнадзорных детей (за аналогичный период 2023 года – 115), из них 74 – выявлены органами внутренних дел [4].

Система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, которая реализуется сотрудниками органов дел, включает себя разные своему предназначению направления: подразделения по делам несовершеннолетних, деятельность участковых полиции, центры содержания несовершеннолетних правонарушителей, патрульно-постовая служба, подразделения уголовного розыска.

Подразделения по делам несовершеннолетних являются структурным подразделением территориальных органов МВД России, в том числе, закрытых административно-территориальных образований, а также подразделений на транспорте. Подразделения по делам несовершеннолетних преследуют две основные задачи: индивидуальную профилактическую работу, профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Основные функции по профилактической работе с подростками и взрослыми по содержанию и воспитанию детей выполняют подразделения по делам несовершеннолетних и центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей. Для подразделений полиции (уполномоченные полиции, патрульно-постовая служба т. д.), для которых профилактика является не их сферой деятельности, установлена функция оказанию помощи работе с несовершеннолетними [5, с. 122].

Приоритетными направлениями деятельности органов внутренних дел в сфере выявления семейного неблагополучия, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются: раннее выявление фактов семейного и детского неблагополучия; предупреждение совершения несовершеннолетними преступлений; профилактика гибели детей от внешних причин, предупреждение суицидов; защита детей от жестокого обращения, сексуальных злоупотреблений, сексуальной эксплуатации, профилактика сексуального насилия над детьми и предотвращение преступлений против половой неприкосновенности детей; выявление и реабилитация семей и детей, находящихся в социально опасном положении; раннее выявление несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений и преступлений, профилактика употребления психоактивных веществ несовершеннолетними; профилактика самовольных уходов несовершеннолетних.

Роль ОВД в раннем выявлении фактов семейного и детского неблагополучия реализуется через комплекс специфических методов и форм работы, к которым можно отнести:

1. Профилактические рейды и обследования. Систематические посещения семей, состоящих на профилактическом учете, а также семей, вызывающих обоснованные опасения (по сообщениям граждан, школ, соседей). Цель – визуальная оценка условий проживания ребенка, выявление признаков насилия, пренебрежения нуждами, отсутствия надзора, алкоголизации родителей. Участковые уполномоченные полиции, осуществляя непосредственное взаимодействие с жителями конкретной территории, также выявляют такие семьи в ходе обходов. Так, в 2024 году, сотрудниками территориальных органов внутренних дел Ростовской области проведено более 8-ми тысяч рейдовых мероприятий профилактического характера, в образовательных учреждениях проведено 9692 профилактических лекции-беседы, 1156 «Дней большой профилактики», 832 мероприятия по правовому консультированию, принято участие в 936 педагогических советах образовательных учреждений и 1658 родительских собраниях [2].

2. Работа с сообщениями и обращениями граждан. Прием и проверка заявлений от соседей, родственников, педагогов о фактах жестокого обращения с детьми, отсутствии надзора, антисанитарии, пьянстве родителей. Оперативное реагирование на такие сигналы – критически важный канал раннего выявления.

3. Выявление в ходе оперативно-служебной деятельности:

- ✓ при доставлении несовершеннолетних, совершивших правонарушения (особенно мелкие кражи, бродяжничество, употребление наркотических и психотропных веществ), анализ причин, условий жизни;
- ✓ при реагировании на семейно-бытовые конфликты (вызовы «драка в семье»), оценка ситуации с точки зрения безопасности ребенка, выявление признаков насилия.
- ✓ при выявлении фактов вовлечения несовершеннолетних в антиобщественную деятельность, попрошайничество, проституцию, установление семейного контекста.
- ✓ при проведении анализа причин и условий, способствующих самовольным уходам несовершеннолетних.

В результате в 2024 году по инициативе органов внутренних дел Ростовской области подготовлено 104 материала на лишение и ограничение родительских прав, в учреждения системы профилактики помещен 254 безнадзорный несовершеннолетний. Благодаря совместным усилиям представителей учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и сотрудников территориальных органов внутренних дел области в 2024 году снизилось на 6,4% число несовершеннолетних, совершивших

самовольные уходы из мест пребывания, с целью розыска подростков в течение года организовано и проведено около 7-ми тысяч профилактических мероприятий [2].

4. Взаимодействие с образовательными организациями и учреждениями здравоохранения: обмен информацией с социальными педагогами, классными руководителями, медицинскими работниками о пропусках занятий без уважительной причины, неряшливом виде ребенка, следах побоев, пренебрежении медицинской помощью. Установление причин такого неблагополучия часто лежит через семью. Кроме того сотрудниками органов внутренних дел Ростовской области внедрялись новые методы в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних посредством взаимодействия с образовательными организациями. Так осуществлялось публикация агитационных материалов в родительских чатах различных мессенджеров, доводилась информация о проведении приема граждан сотрудниками полиции в учебных заведениях.

5. Профилактические беседы и учетно-профилактическая работа. Для осуществления профилактической деятельности безнадзорности сотрудники полиции планируют и осуществляют регулярные выезды в семьи несовершеннолетних и малолетних лиц, для которых беседа в домашней непринужденной обстановке эффективнее бесед, проводимых в кабинете инспектора. При этом все беседы и дискуссии выстраиваются таким образом, чтобы результат от них был не только полезным, но и увлекательным, что немаловажно для создания и закрепления доверительных отношений между инспектором и ребенком. Работа в подразделении по делам несовершеннолетних организована таким образом, что каждый инспектор закреплен за определенной категорией подростков, то есть за теми, кто постоянно проводит большое количество времени без присмотра взрослых, что влечет за собой разработку и реализацию индивидуальных программ профилактики. В этих целях сотрудниками органов внутренних дел Ростовской области индивидуальной профилактической работой охвачено более 3-х тысяч подростков, 2432 родителей, либо иных законных представителей, не надлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и содержанию своих несовершеннолетних детей [2].

В профилактических целях такого негативного, антисоциального явления как безнадзорность несовершеннолетних, необходимо разработать и внедрить, при непосредственном участии специализированных подразделений органов внутренних дел, программы, касающиеся организации обучения, труда, оздоровительного отдыха и досуга несовершеннолетних. В качестве передового опыта профилактической работы в Ростовской области можно указать вовлечение подростков, состоящих на различных видах учетов, в организованные формы занятости. Так, комитетом по молодежной политике Ростовской области при содействии Правительства Ростовской области, общественных организаций и

участии Главного управления МВД России по Ростовской области, в регионе в 2024 году впервые организованы и проведены 2 лагерные профильные смены «Прорыв». В них приняли участие 300 подучетных подростков возрастом от 14 до 17 лет. Участники смены прошли интенсивную образовательную программу. Образовательная программа лагеря направлена на воспитание у подростков «группы риска» культуры общения, дисциплины, демонстрацию альтернативных форм досуга, а также профилактику радикализации и злоупотребления наркотических и иных психотропных веществ. Экспертами обучающих площадок выступили сотрудники ГУ МВД России по Ростовской области, специалисты Наркологического диспансера, представители члены общественных организаций и движение Ростовской области [2].

Деятельность органов внутренних дел по профилактике детской безнадзорности и выявлению семейного неблагополучия представляет собой сложный, многокомпонентный социально-правовой феномен, требующий системного подхода и научно обоснованной стратегии. Полагаю, что приоритетные направления совершенствования деятельности сотрудников ОВД в данном направлении могут быть сформулированы следующим образом:

1. Оптимизация системы раннего выявления (проактивного скрининга) и оценки риска посредством внедрения формализованных, валидизированных методик оценки риска семейного неблагополучия и вероятности девиантного поведения/безнадзорности несовершеннолетнего (шкала доказательных факторов риска семейного неблагополучия).

2. Повышение квалификации сотрудников органов внутренних дел в части изучения основ возрастной психологии, кризисных состояний семьи, методиках установления доверительного контакта с несовершеннолетними и родителями в сложных ситуациях, распознавании признаков скрытого неблагополучия (психологическое насилие, пренебрежение нуждами), т.е. повышение психологической культуры, пропаганда психологического знания.

3. Развитие межведомственного взаимодействия и сетевой координации, разработка и использование защищенных ИТ-платформ для оперативного обмена сигналами о неблагополучии и планирования индивидуальных программ реабилитации семьи.

Подводя итоги, можно сделать вывод, что предупреждение безнадзорности несовершеннолетних представляет собой весьма сложную задачу, для решения которой необходим комплексный подход и взаимодействие сотрудников полиции, родителей (законных представителей) несовершеннолетних, органов местного самоуправления и общественных организаций, постоянное сочетание мер общего и индивидуального предупреждения на всех этапах проводимой работы. Сотрудники органов внутренних дел, в силу специфики своих полномочий и повседневного присутствия в общественной жизни,

играют ключевую, а зачастую и первостепенную роль в системе раннего выявления семейного неблагополучия и первичной профилактики безнадзорности несовершеннолетних. Их способность оперативно реагировать на сигналы, проводить проверки, взаимодействовать с населением и другими ведомствами делает их незаменимым звеном в защите прав ребенка.

THE ROLE OF EMPLOYEES OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES IN THE EARLY IDENTIFICATION OF FAMILY DYSFUNCTION AND THE PREVENTION OF THE NEGLECT OF MINORS

Ribalka Yelena

Professor at the Chair of Civil and Legal Disciplines
of State Non-Profit Higher Educational Organization
Rostov Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation,
Doctor of Science in Philosophy, Professor

Abstract: The article analyzes the key role of employees of the internal affairs bodies of the Russian Federation in the system of early detection of family dysfunction and prevention of neglect of minors. The legal grounds of their activities, the main methods of work are considered, and special attention is paid to the practical implementation of these methods by the example of the experience of employees of the internal affairs bodies of the Rostov region. The author concludes that employees of the internal affairs bodies play a key, and often paramount role in the system of early detection of family dysfunction and prevention of neglect of minors.

Key words: neglect, division of juvenile offenses, delinquency, dysfunctional family.

Список литературы:

1. Интервью Председателя СК России информационному агентству ТАСС// <https://sledcom.ru/press/interview/item/1967409/> (дата обращения: 06.06.2025)
2. Об исполнении мероприятий региональной межведомственной программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2022 – 2024 годы» в 2024 году. <https://www.donland.ru/result-report/2414/> (дата обращения: 06.06.2025)
3. Петрова, Т. А. Современная практика профилактики семейного неблагополучия и формирования основ ответственного родительства / Т. А. Петрова, М. П. Банаева // Научный портал МВД России. – 2024. – № 3(67). – С. 20-27. – EDN BEOLNT.
4. Отчет о работе областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по итогам 2024 года// <https://www.donland.ru/result-report/2496/> (дата обращения: 06.06.2025)
5. Рыбалка, Е. А. Деятельность органов внутренних дел в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних / Е. А. Рыбалка // Научный портал МВД России. – 2019. – № 1(45). – С. 121-125. – EDN QQOQTR.