
ПОЛНОМОЧИЯ ПОЛИЦИИ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕР ПРОФИЛАКТИКИ СЕМЕЙНО-БЫТОВОГО НАСИЛИЯ

Калинина Светлана В.

доцент кафедры педагогики
учебно-методического комплекса психологии
служебной деятельности,
Московского университета
МВД России имени В.Я. Кикотя
кандидат юридических наук, доцент,
полковник полиции
DOI: 10.63925/18294847-2025.op20-17

Аннотация: профилактика семейно-бытового насилия сотрудниками российской полиции – комплекс социально важных мер, обеспечивающих защиту жизни, здоровья, общественного порядка, предупреждение преступлений и административных деликтов. Это требует от полиции правовой компетентности, тактичного подхода и понимания семейных конфликтов, поскольку именно раннее вмешательство зачастую предопределяет прекращение либо эскалацию внутрисемейной агрессии.

Ключевые слова: полиция, профилактика, насилие, защита, ответственность.

Проблема семейного насилия затрагивает не только личную безопасность, но и устойчивость общества и государства. Общественная опасность таких деяний состоит в причинении физического и морального ущерба, разрушении семьи, негативном влиянии на детей и иных родственников. Профилактическая работа должна избегать разрушения семьи как базовой социальной ячейки, что подчеркивает важность ее защиты от угроз бытового характера.

Статья 2 Конституции Российской Федерации [1] провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью; их признание, соблюдение и защита – обязанность государства. Это предполагает создание специальных институтов, прежде всего правоохранительных органов, обеспечивающих безопасность, законность, правопорядок, борьбу с преступностью, защиту прав и свобод. К таким органам, в том числе, относится и полиция. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»[4] (далее – ФЗ «О полиции») определяет ее основные направления: защита личности, общества, государства от противоправных

посягательств, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений.

Статья 12 ФЗ «О полиции» обязывает полицию пресекать преступления и административные правонарушения, выявлять их причины и условия, предупреждать их совершение. Конфликты в семье с признаками насилия подпадают под эту норму. Ключевое значение имеет ст. 15, разрешающая полиции проникать в жилые помещения, на участки и территории для спасения жизни, задержания подозреваемых, пресечения преступлений [4]. Это обеспечивает оперативное реагирование на вызовы по семейно-бытовому насилию без согласия жильцов при наличии достаточных оснований полагать, что там совершается или совершено противоправное деяние, или существует угроза жизни и здоровью граждан.

Стоит отметить, что специфика работы полиции по профилактике преступлений, совершаемых на почве бытовых отношений, включает не только реагирование на сигналы, но и упреждающие меры: выявление «проблемных» семей, конфликтов с риском трагического исхода, воспитательную работу с лицами, прогнозируемо склонными к преступному поведению в быту.

Значимую роль в предупреждении бытовых преступлений играет участковый уполномоченный полиции (далее – УУП). В процессе своей повседневной деятельности УУП осуществляет профилактический обход административного участка с целью сбора информации о лицах, способных на совершение правонарушений на бытовой почве; о лицах, ставших жертвами или подверженных риску стать таковыми. Помимо этого, Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» [7] определяет довольно прозрачный механизм постановки на профилактический учет лиц, склонных к совершению правонарушений на бытовой почве [11, с. 67].

Также, к субъектам профилактики семейного неблагополучия относятся подразделения по делам несовершеннолетних (далее – ПДН). Профилактику с несовершеннолетними и родителями инспектор ПДН осуществляет на основании ст. 21 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»[3], а также приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»[6]. При работе с родителями, негативно влияющими на детей, ПДН принимает меры по защите прав детей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, включая немедленное информирование прокуратуры, органов опеки, соцзащиты, здравоохранения, образования, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП).

Для выявления социально опасных семей, пресечения насилия над детьми ПДН совместно с другими службами проводит оперативно-профилактические мероприятия («Подросток – Семья», «Защита»): отработывается жилой сектор, места концентрации несовершеннолетних, анализируются данные о судимых, проживающих с детьми, родителях или законных представителях, вызывающих оперативный интерес. При проверке семей, попавших в поле зрения полиции, особое внимание уделяется сигналам о противоправных действиях в отношении детей, их психофизическому состоянию, внутрисемейной атмосфере [10, с.75].

Важно отметить, что, несмотря на активные дискуссии, Федеральный закон, специально посвященный профилактике семейно-бытового насилия и устанавливающий, в частности, охранные или ограничительные меры, в России на сегодняшний день отсутствует [9]. Поэтому полиция вынуждена действовать в рамках существующего законодательства, используя преимущественно общие нормы и меры административного воздействия [12, с. 83].

На практике полномочия реализуются через комплекс мер, зависящих от стадии конфликта и тяжести действий и поведения участников:

1. Реагирование на вызов и экстренное вмешательство: при поступлении сообщения о семейном конфликте или насилие (через «02», «112» или личное обращение) наряд полиции обязан прибыть на место незамедлительно. Первоочередная задача – пресечение противоправных действий, обеспечение безопасности всех лиц, особенно потерпевших и детей. Сотрудники обязаны «развести» конфликтующие стороны (физически, если необходимо), оценить обстановку, наличие телесных повреждений, угроз, состояние участников (алкогольное, наркотическое опьянение), при необходимости оказать первую помощь, вызвать скорую медицинскую помощь.

2. Постановка на профилактический учет и индивидуальная профилактическая работа: лица, которые привлекались к административной ответственности за правонарушения в сфере семейно-бытового насилия, ставятся на профилактический учет в подразделении по делам несовершеннолетних (если есть дети) и у участкового уполномоченного полиции. С ними проводится индивидуально-профилактическая работа: регулярные беседы, которые проводятся в простой и доходчивой форме, в ходе которых необходимо не только активно воздействовать на человека, но и убедить его в недозволённости его поведения, помочь определить причины конфликта в случае реальности намерений угрожающего; посещения по месту жительства, контроль за поведением, разъяснение ответственности, взаимодействие с КДНиЗП, социальными службами.

Профилактика – это, прежде всего, совокупность мер по стабилизации обстановки. Профилактическое воздействие – особая форма социального регулирования, требующая

достоверной информации об объекте и его условиях, соответствия возможностям субъекта (полиции).

3. Объявление физическому лицу официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения [5].

Официальное предостережение (предостережение) может быть объявлено физическому лицу, в том числе в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, при осуществлении им действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо в целях недопустимости продолжения антиобщественного поведения, только в случае отсутствия в его действиях признаков деяния, за совершение которого данное лицо могло бы быть привлечено к уголовной или административной ответственности.

Предостережение должно содержать обязательное для исполнения требование о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения[8].

4. Взаимодействие с другими субъектами профилактики: полиция обязана информировать органы опеки и попечительства о фактах угрозы жизни и здоровью несовершеннолетних (ст. 122 Семейного кодекса РФ)[2]. Направлять информацию в КДНиЗП, социальные службы, учреждения здравоохранения (особенно если требуется лечение от алкоголизма/наркомании агрессора или психологическая помощь жертве) для организации комплексной помощи семье. Участвовать в рейдах и межведомственных мероприятиях по выявлению неблагополучных семей.

5. Разъяснение прав и информирование потерпевших: сотрудники полиции обязаны разъяснять потерпевшим от семейно-бытового насилия их права, в том числе, право на обращение в суд с заявлением о возбуждении уголовного дела (по делам частного и частно-публичного обвинения – ст. 115, 116.1 УК РФ), право на получение психологической помощи, контакты кризисных центров и социальных служб.

Таким образом, полномочия полиции в профилактике семейно-бытового насилия, основанные на ФЗ «О полиции», Федеральном законе от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений», ведомственных актах, охватывают широкий спектр: от экстренного реагирования до длительной индивидуально-профилактической работы с нарушителями и межведомственного взаимодействия. Ключевыми инструментами остаются административное задержание, составление

протоколов, вынесение официальных предостережений и постановка на профилактический учет.

Однако, эффективность этих мер ограничена отсутствием специального федерального закона о профилактике семейно-бытового насилия, который бы ввел единые для всей страны процедуры (такие как охранные ордера с четкими механизмами исполнения и санкциями за нарушение), усилил защиту потерпевших и регламентировал межведомственное взаимодействие.

Повышение эффективности требует не только совершенствования законодательства, но и инвестиций в специализированную подготовку кадров (юридические, психологические, коммуникативные аспекты), развития кризисных центров, системы социально-психологического сопровождения семей, формирования общественной нетерпимости к домашнему насилию. Роль полиции как первого и часто решающего звена критически важна, но ее потенциал реализуем лишь в рамках комплексного государственно-общественного подхода.

POWERS OF THE POLICE IN THE IMPLEMENTATION OF MEASURES TO PREVENT DOMESTIC VIOLENCE

Kalinina Svetlana

Associate Professor at the Chair of Pedagogy
of the Educational and Methodological Complex of
Psychology of Professional Activity, Moscow University
of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation
named after V. Ya. Kikotya,
Associate Professor Police Colonel

Abstract: Prevention of domestic violence by Russian police officers is a complex of socially important measures ensuring protection of life, health, public order, prevention of crimes and administrative delicts... This requires the police to be legally competent, tactful and understanding of family conflicts, since it is early intervention that often predetermines the cessation or escalation of domestic aggression.

Keywords: police, prevention, violence, protection, responsibility.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // «СПС КонсультантПлюс».
2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ // «СПС КонсультантПлюс».
3. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // «СПС КонсультантПлюс».
4. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // «СПС КонсультантПлюс».
5. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // «СПС КонсультантПлюс».
6. Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» // «СПС КонсультантПлюс».
7. Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» // «СПС КонсультантПлюс».
8. Приказ МВД России от 4 марта 2020 г. № 119 «О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел Российской Федерации официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения» // «СПС КонсультантПлюс».
9. Проект Федерального закона № 1183390-6 «О профилактике семейно-бытового насилия» (01.11.2016 г. – снят с рассмотрения Советом ГД ФС РФ (Протокол N 8, п. 142)) // «СПС КонсультантПлюс».
10. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних: учеб. пособие / В.В. Кардашевский, А.А. Морукова, О.М. Дорошенко и др. М.: Московский ун-т МВД России, 2017. 214 с.
11. Мотрович И.Д. Семейно-бытовое насилие: современное состояние и место участкового уполномоченного полиции в противодействии ему // Административное право и процесс. 2021. № 1. С. 64 - 76.
12. Яушева А.Д. Меры профилактики семейно-бытового насилия в России // Административное право и процесс. 2022. № 7. С. 83 - 84.